## ОТЧЕТ

**по результатам проверки целевого и эффективного**

**использования бюджетных средств, выделенных**

**на приведение муниципальных образовательных**

**учреждений в нормативное состояние в 2018 году,**

**в муниципальном автономном общеобразовательном**

**учреждении «Васькинская основная общеобразовательная**

**школа-детский сад»**

«05» марта 2019 года № 4

В соответствии с Планом работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2019 год, распоряжением Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района от 20.02.2019 № 7 «О проведении проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приведение муниципальных образовательных учреждений в нормативное состояние в 2018 году, МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад»» в отношении муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Васькинская основная общеобразовательная школа-детский сад» проведено контрольное мероприятие – проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приведение муниципальных образовательных учреждений в нормативное состояние в 2018 году.

Проверка проведена в период с 21.02.2019 по 04.03.2019.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приведение муниципальных образовательных учреждений в нормативное состояние, в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Васькинская основная общеобразовательная школа-детский сад» за 2018 год.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Васькинская основная общеобразовательная школа-детский сад» (далее – МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад», МАОУ, Заказчик, Учреждение) создано в целях реализации прав граждан на образование, гарантии общедоступности и бесплатности дошкольного образования, начального общего, основного общего образования.

Учредителем МАОУ и его собственником является Суксунский муниципальный район. Функции и полномочия Учредителя Школы осуществляет Управление образования Администрации Суксунского муниципального района (далее – Учредитель).

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность Учреждения в проверяемом периоде являлась с правом первой подписи – директор Порядина Наталья Владимировна, назначенная на должность приказом Управления образования Администрации Суксунского муниципального района от 10.02.2005 № 1-К «О назначении на должность».

В 2018 году Учредителем предоставлены Учреждению субсидии из бюджета муниципального района на финансовое обеспечение на иные цели по КЦСР 062022Е080 «Приведение в нормативное состояние» в общей сумме 138 992,00 рублей.

Указанные средства направлены на приведение в нормативное состояние здания МАОУ, расположенного по адресу: Пермский край, Суксунский район, деревня Васькино, улица Пушкина, дом 53.

Двухэтажное здание школы, расположенное по адресу: Пермский край, Суксунский район, деревня Васькино, улица Пушкина, дом 53, закреплено за Учреждением на праве оперативного управления Соглашением к Договору о передаче муниципального имущества в оперативное управление от 18.05.2012 от 23.10.2014 (зарегистрировано в Росреестре 06.11.2014 № 59-59-27/105/2014-848).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

***1) Анализ нормативно-правовых актов и распорядительных***

***документов, регулирующих порядок предоставления***

***и использования средств Суксунского муниципального***

***района, выделенных муниципальному автономному***

***общеобразовательному учреждению «Васькинская основная***

***общеобразовательная школа-детский сад»***

***на приведение в нормативное состояние***

1. Учредителем в соответствии с приказом Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 25.05.2018 № 99 «О выделении субсидии муниципальным образовательным учреждениям на энергетическое обследование» с Учреждением заключено Соглашение от 25.05.2018 № 120 о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение учреждения в размере 33 000,00 рублей.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до 16.01.2019) (далее – Закон № 261-ФЗ) установлена норма об обязательности энергетического обследования для муниципальных учреждений с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте. Муниципальные учреждения в соответствии с частью 2 статьи 16 Закона № 261-ФЗ обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование до 31.12.2012, последующие энергетические обследования – не реже чем один раз каждые пять лет.

При этом следует учесть, что двухэтажное здание школы, расположенное по адресу: Пермский край, Суксунский район, деревня Васькино, улица Пушкина, дом 53, введено в эксплуатацию 07.08.2014 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.08.2014 № RU 59529000-26).

В соответствии с [пунктом 6 части 3 статьи 55](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF51EDABF06757EC41236A9B51BFA4B9F54A3F80EX3bDJ) Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходим документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности. Следовательно, факт выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию двухэтажного здания школы, расположенного по адресу: Пермский край, Суксунский район, деревня Васькино, улица Пушкина, дом 53, подтверждает выполнение надлежащим образом требования об энергетической эффективности.

Следовательно, Учреждение было обязано провести энергетическое обследование до 07.08.2019 и необходимость выделения средств бюджета Суксунского муниципального района в 2018 году отсутствовала.

Кроме того Федеральным законом от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с 16.01.2019 отменена обязательность проведения энергетического обследования для муниципальных учреждений.

Таким образом, предоставление Учредителем Учреждению целевой субсидии на энергетическое обследование в 2018 году привело к неэффективному расходованию 33 000,00 рублей в нарушение [статьи 34](consultantplus://offline/ref=4C7144E193907126F3819370A787B7114BA1C0428E7C526F08BDD397B91BEDC65AA10F46B939F19BY2F6G) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (вступило в силу 21.10.2017) установлены организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования и науки. В нарушение подпункта «л» пункта 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 в здании Учреждения отсутствовала система экстренного оповещения лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Учреждением 25.05.2018 направлено Учредителю служебное письмо с просьбой выделить денежные средства в сумме 35 022,00 рублей для проведения работ по монтажу автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей в здании учреждения.

Средства предоставлены Учреждению Учредителем на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение на установку и монтаж автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей от 09.06.2018 № 140 в размере 35 022,00 рублей на установку и монтаж автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей.

3. По результатам работы комиссии МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад», составлена дефектная ведомость № б/н от 27.04.2018, согласно которой выявлены следующие недостатки 7 ванн моечных: течет по швам и стыкам, сварка невозможна; сделан вывод, что ремонт (устранение дефектов) не возможен, оборудование рекомендуется к списанию.

Учреждением 25.05.2018 направлено Учредителю служебное письмо с просьбой выделить денежные средства в сумме 70 970,00 рублей для покупки технологического оборудования на пищеблок (ванны моечные) на сумму 70 970,00 рублей.

Средства предоставлены Учреждению Учредителем на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение учреждения от 29.05.2018 № 1320 в размере 70 970,00 рублей на покупку технологического оборудования на пищеблок (моечные ванны).

Следует отметить, что в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденном постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям», отсутствует норма, обязывающая учреждения направлять учредителю предложения, содержащие расчет и финансово-экономическое обоснование размера субсидии на иные цели.

Указанное не позволяет учредителю проводить на стадии принятия решения о предоставлении субсидии на иные цели оценку обоснованности указанных расходов бюджета.

***2) Анализ правовых актов и внутренних документов***

***муниципального автономного общеобразовательного***

***учреждения «Васькинская основная общеобразовательная***

***школа-детский сад», регулирующих организацию***

***и осуществление закупочной деятельности в соответствии***

***с законодательством о контрактной системе***

***в сфере закупок и закупок товаров, работ, услуг***

***отдельными видами юридических лиц***

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ в Учреждении утверждено Положение о закупке. В проверяемом периоде действовало Положение о закупке в редакции от 22.01.2018.

Действующим в проверяемом периоде Положением о закупке определено, что закупки у единственного поставщика могут применяться, в том числе в случае, если закупка осуществляется на сумму, не превышающую 500 тыс. рублей.

Размер крупной сделки, рассчитанный в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» составляет на 2018 год 8 849,66 рублей.

***3) Проверка законности и эффективности проведения***

***процедур определения поставщиков (подрядчиков,***

***исполнителей) в целях выполнения работ по приведению***

***в нормативное состояние муниципального автономного***

***общеобразовательного учреждения «Васькинская основная***

***общеобразовательная школа-детский сад»***

В рамках реализации Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели Учреждением проведены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Положением о закупках на сумму, не превышающую 500,00 тыс. рублей:

| **№ п/п** | **№ договора** | **Дата договора** | **Сумма договора, руб.** | **Наименование организации-исполнителя** | **Наименование работ** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. | 5/2018 | 16.04.2018 | 33 000,00 | ООО «Группа компаний «ИнТех» | Работа по энергетическому обследованию здания школы |
| 2. | 85 | 22.05.2018 | 35 022,00 | ООО «Спектр Плюс» | Работа по монтажу автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей |
| 3. | 31 | 24.05.2018 | 70 970,00 | ООО «ШАНС+» | Поставка товаров (ванны моечные) |
|  | **Итого:** |  | **138 992,00** |  |  |

Совершенные закупки, являющиеся в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» крупными сделками, предварительно одобрены наблюдательным советом Учреждения 09.04.2018 (протокол № 03 заседания наблюдательного совета МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад» от 09.05.2018).

В ходе проверки законности и эффективности проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по договорам № 5/2018 от 16.04.2018 с ООО «Группа компаний «ИнТех» на сумму 33 000,00 рублей, № 85 от 22.05.2018 с ООО «Спектр Плюс» на сумму 35 022,00 рубля, № 31 от 24.05.2018 с ООО «ШАНС+» на сумму 70 970,00 рублей нарушений требований законодательства в сфере закупок не установлено.

***4) Проверка исполнения обязательств по договорам,***

***заключенным в целях выполнения работ (оказания***

***услуг) по приведению в нормативное состояние***

***муниципального автономного общеобразовательного***

***учреждения «Васькинская основная***

***общеобразовательная школа-детский сад»***

1. В ходе проверки исполнения договора с ООО «Группа компаний «ИнТех» № 5/2018 от 16.04.2018 нарушений условий договора не установлено. Подрядчиком представлен Отчет по результатам энергетического обследования (энергоаудиту) потребителя топливно-энергетических ресурсов Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Васькинская основная общеобразовательная школа-детский сад», Энергетический паспорт потребителя энергетических ресурсов рег.№ 019-445-3653/400 Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Васькинская основная общеобразовательная школа-детский сад». Получение Учреждением Отчета по результатам энергетического обследования и Энергетического паспорта оформлено Актом № 00000041 от 30.07.2018.

2. Проверкой исполнения договоров, заключенных с ООО «ШАНС+» № 31 от 24.05.2018 на поставку товаров (ванны моечные) на сумму 70 970,00 рублей и с ООО «Спектр Плюс» № 85 от 22.05.2018 на выполнение работ по монтажу автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей на сумму 35 022,00 рублей нарушений условий договоров не установлено.

В ходе осмотра (Акт контрольного обмера (осмотра) на объекте муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Васькинская основная общеобразовательная школа-детский сад» от 04.03.2019) установлено:

1. Работы, предусмотренные Актом о приемке выполненных работ от 03.08.2018 № 150 к договору № 85 от 22.05.2018 с ООО «Спектр Плюс» (предмет договора – монтаж автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей), соответствуют выполненным работам.

2. Приобретенные по договору поставки № 31 от 24.05.2018 ванны моечные, 7 штук – в наличии, на момент осмотра установлены и функционируют.

***5) Проверка расчетов с подрядными организациями***

***муниципального автономного общеобразовательного***

***учреждения «Васькинская основная***

***общеобразовательная школа-детский сад»***

1. По договору № 5/2018 от 16.04.2018 с ООО «Группа компаний «ИнТех» на работы по энергетическому обследованию здания школы на сумму 33 000,00 рублей оплата предусмотрена пунктом 2.3 договора в течение 5 рабочих дней после выполнения и принятия работ на основании акта сдачи-приемки выполненных работ, подписанного обеими сторонами договора, отчета о проведении энергоаудита и энергетического паспорта. Выполнение и принятие работ по данному договору оформлено Актом сдачи-приемки выполненных работ № 00000041 от 30.07.2018. В нарушение условий договора оплата проведена 25.07.2018 платежным поручением № 1751.

2. Нарушений расчетов по договорам № 85 от 22.05.2018 с ООО «Спектр Плюс» на выполнение работы по монтажу автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей на сумму 35 022,00 рубля и № 31 от 24.05.2018 с ООО «ШАНС+» на поставку товаров (ванны моечные) на сумму 70 970,00 не установлено.

***6) Оценка результативности и целевого использования***

***средств бюджета Суксунского муниципального района,***

***выделенных на приведение в нормативное состояние***

***муниципального автономного общеобразовательного***

***учреждения «Васькинская основная***

***общеобразовательная школа-детский сад»***

В проверяемом периоде Учредителем были заключены с Учреждением следующие Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **№ соглашения** | **Дата соглашения** | **Сумма, руб.** | **Целевое направление средств** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | 120 | 25.05.2018 | 33 000,00 | На энергетическое обследование |
| 2. | 132 | 29.05.2018 | 70 970,00 | Покупка технологического оборудования на пищеблок (моечные ванны) |
| 3. | 140 | 09.06.2018 | 35 022,00 | Установка и монтаж автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей |
|  | **Итого** |  | **138 992,00** |  |

В нарушение абзаца 4 пункта 3.1 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям», Учредителем в Соглашении не определены показатели достижения измеримого результата, что делает невозможным оценку результативности предоставления субсидий.

Соглашениями предусмотрено перечисление субсидии на основании заявки Учреждения в размере, необходимом для оплаты фактических расходов.

Субсидии были перечислены на лицевой счет Учреждения в сумме 138 992,00 рубля на основании следующих платежных поручений:

| **№ п/п** | **Номер** | **Дата** | **Назначение платежа** | **Сумма, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | 008092 | 08.06.2018 | Субсидия на приведение учреждений в нормативное состояние покупка технологического оборудования на пищеблоке (моечная ванна) Соглашение 132 от 29/5-2018 Без НДС | 70 970,00 |
| 2. | 001494 | 20.07.2018 | Субсидия на энергетическое обследование Соглашение 120 от 25/5-2018 Без НДС | 33 000,00 |
| 3. | 003540 | 28.08.2018 | Субсидия на установку и монтаж автоматической системы оповещения и управления эвакуацией людей Соглашение 140 от 9/6-2018 Без НДС | 35 022,00 |

Предоставленные субсидии направлены Учреждением на цели, соответствующие целям, определенным вышеуказанными Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели муниципальным учреждениям.

***Возражения или замечания руководителей***

***объектов контрольного мероприятия***

***на результаты контрольного мероприятия***

МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад» замечания и возражения на результаты контрольного мероприятия в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района не представлены.

**Выводы:**

**1.** В 2018 году Учредителем предоставлены МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад» субсидии из бюджета муниципального района на финансовое обеспечение на иные цели по КЦСР 062022Е080 «Приведение в нормативное состояние» в общей сумме 138 992,00 рублей.

Указанные средства направлены на приведение в нормативное состояние здания МАОУ, расположенного по адресу: Пермский край, Суксунский район, деревня Васькино, улица Пушкина, дом 53.

**2.** Учредителем в соответствии с приказом Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 25.05.2018 № 99 «О выделении субсидии муниципальным образовательным учреждениям на энергетическое обследование» с МАОУ «Васькинская ООШ-детский сад» заключено Соглашение от 25.05.2018 № 120 о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение учреждения в размере 33 000,00 рублей.

Муниципальные учреждения в соответствии с частью 2 статьи 16 Закона № 261-ФЗ обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование до 31.12.2012, последующие энергетические обследования – не реже чем один раз каждые пять лет.

Двухэтажное здание школы, расположенное по адресу: Пермский край, Суксунский район, деревня Васькино, улица Пушкина, дом 53, введено в эксплуатацию 07.08.2014 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.08.2014 № RU 59529000-26). Следовательно, с учетом [пункта 6 части 3 статьи 55](consultantplus://offline/ref=964A90E059F542C0F9882E73C67FCF230EF51EDABF06757EC41236A9B51BFA4B9F54A3F80EX3bDJ) Градостроительного кодекса Российской Федерации, Учреждение было обязано провести энергетическое обследование до 07.08.2019 и необходимость выделения средств бюджета Суксунского муниципального района в 2018 году отсутствовала.

Кроме того Федеральным законом от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с 16.01.2019 отменена обязательность проведения энергетического обследования для муниципальных учреждений.

Таким образом, предоставление Учредителем Учреждению целевой субсидии на энергетическое обследование в 2018 году привело к неэффективному расходованию 33 000,00 рублей в нарушение [статьи 34](consultantplus://offline/ref=4C7144E193907126F3819370A787B7114BA1C0428E7C526F08BDD397B91BEDC65AA10F46B939F19BY2F6G) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.** Порядком определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденным постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям», не предусмотрена норма, обязывающая учреждения направлять учредителю предложения, содержащие расчет и финансово-экономическое обоснование размера запрашиваемой субсидии на иные цели.

Отсутствие данной нормы не позволяет учредителю проводить на стадии принятия решения о предоставлении субсидии на иные цели оценку обоснованности указанных расходов бюджета.

**4.** В нарушение абзаца 4 пункта 3.1 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям», Учредителем в Соглашении не определены показатели достижения измеримого результата, что делает невозможным оценку результативности предоставления субсидий.

**Предложения (рекомендации):**

**1.** Направить информационные письма в Администрацию Суксунского муниципального района, Управление образования Администрации Суксунского муниципального района.

**2.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Земское собрание Суксунского муниципального района и главе муниципального района – главе Администрации Суксунского муниципального района.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова