## ОТЧЕТ

**по результатам проверки соблюдения законодательства**

**при назначении, начислении и выплате пенсии за выслугу лет**

**лицам, замещавшим муниципальные должности и должности**

**муниципальной службы, в Администрации**

**Суксунского муниципального района за 2018 год**

«05» июля 2019 года № 10

В соответствии с Планом работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2019 год, распоряжением Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района от 25.04.2019 № 23 «О проведении проверки соблюдения законодательства при назначении, начислении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, в Администрации Суксунского муниципального района за 2018 год», распоряжением Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района от 24.05.2019 № 25 «О продлении срока проведения проверки соблюдения законодательства при назначении, начислении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, в Администрации Суксунского муниципального района за 2018 год» в отношении Администрации Суксунского муниципального района проведено контрольное мероприятие – проверка соблюдения законодательства при назначении, начислении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, за 2018 год.

Проверка проведена в период с 25.04.2019 по 28.06.2019.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, за 2018 год.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Администрация Суксунского муниципального района (далее – Администрация) является органом местного самоуправления муниципального района, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края (Пермской области).

Свою деятельность осуществляет в соответствии с Законодательством Российской Федерации, законодательством Пермского края, нормативными правовыми актами Суксунского муниципального района и на основании Устава Суксунского муниципального района, принятого Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 27.01.2005 № 72.

Руководствуясь пунктом 10.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Администрацией района заключено с МКУ «Централизованная бухгалтерия Суксунского муниципального района» Соглашение № 2 об оказании услуг по ведению бухгалтерского налогового, статистического учета, планирования финансово-хозяйственной деятельности и составления отчетности от 10.01.2019.

Согласно пункту 1 постановления главы Администрации Суксунского муниципального района от 14.11.2008 № 158 «Об организации, уполномоченной осуществлять выплату пенсии за выслугу лет», пункту 1 постановления Администрации Суксунского муниципального района от 03.06.2019 № 241 «О вопросах расчета, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет» Администрация уполномочена осуществлять выплату и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, выборные муниципальные должности в муниципальном образовании «Суксунский муниципальный район».

В соответствии с Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 21.12.2017 № 19 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрации по коду расхода по бюджетной классификации 1001 92 0 00 70010 «Пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования, муниципальным служащим» на 2018 год доведены бюджетные назначения в сумме 2 442 300,00 руб.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

***1) Анализ правомерности и правильности назначения***

***пенсии за выслугу лет лицам, подавшим заявление***

***на установление пенсии за выслугу лет***

***к страховой пенсии по старости (по инвалидности),***

***пенсии, назначенной досрочно в соответствии***

***с Законом Российской Федерации***

***«О занятости населения в Российской Федерации»***

Количество получателей пенсии за выслугу лет из бюджета Суксунского муниципального района в 2018 году составило:

- за январь – сентябрь 39 человек, в том числе:

лица, замещавшие должности муниципальной службы, – 35 человек,

лица, замещавшие муниципальные должности, – 2 человека,

лица, замещавшие выборные муниципальные должности, – 2 человека;

- за октябрь – ноябрь 40 человек, в том числе:

лица, замещавшие должности муниципальной службы, – 36 человек,

лица, замещавшие муниципальные должности, – 2 человека,

лица, замещавшие выборные муниципальные должности, – 2 человека.

Назначение и выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Суксунском муниципальном районе, в 2018 году осуществлялась в соответствии с:

- Положением о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района, утвержденным постановлением главы Администрации Суксунского муниципального района от 08.06.2010 № 93 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района» (далее – Постановление № 93);

- Порядком установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в Суксунском муниципальном районе, утвержденным Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 31.10.2011 № 190 «Об утверждении Порядка установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в Суксунском муниципальном районе» (далее – Решение № 190);

- Положением о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района, утвержденным Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 20.10.2016 № 276 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района» (далее – Решение № 276).

В действующих документах, определяющих порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района, не в полном объеме учтены изменения регионального законодательства:

1) Постановление № 93 не учитывает изменения, внесенные в Закон Пермского края от 09.12.2009 № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее – Закон № 545-ПК) следующими законами Пермского края:

от 01.12.2011 № 874-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»,

от 25.12.2014 № 421-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа»,

от 09.07.2015 № 506-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа»,

от 09.02.2018 № 170-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа»,

от 10.04.2018 № 207-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере установления и исчисления стажа государственной гражданской службы Пермского края и муниципальной службы в Пермском крае»,

от 08.05.2018 № 218-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края».

Изменения, внесенные в Закон № 545-ПК Законом Пермского края от 10.11.2016 № 3-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края», учтены только в части предельного размера месячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, и предельного размера проиндексированного месячного денежного содержания, из которого определяется размер пенсии за выслугу лет.

Таким образом, в Постановлении № 93 не отражены изменения наименований видов выплат в рамках пенсионного законодательства, замена трудовой пенсии на страховую пенсию, в связи с чем, руководствуясь пунктом 4 статьи 74 Устава Суксунского муниципального района, принятого решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 27.01.2005 № 72 «Об Уставе Суксунского района», применяются нормы федерального и регионального законодательства.

2) Решение № 190 не учитывает изменения, внесенные в Закон Пермского края от 09.12.2009 № 546-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края и муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» законом Пермского края от 08.05.2018 № 218-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края».

Проверкой представленных документов, необходимых для установления и определения размера пенсии за выслугу лет, нарушений в части назначения пенсии за выслугу лет не установлено.

***2) Анализ полноты и своевременности начисления и выплаты***

***пенсии за выслугу лет получателям пенсии***

В 2018 году Администрации по коду расхода по бюджетной классификации 1001 92 0 00 70010 «Пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования, муниципальным служащим» на 2018 год доведены бюджетные назначения в сумме 2 442 300,00 руб., кассовые расходы составили 2 429 676,04 руб., исполнение составило 99,5%.

Пенсии за выслугу лет, начисленные в сумме 2 429 676,04 руб., выплачены в полном объеме.

Средства направлены Администрацией на цели, соответствующие целям, определенным Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 21.12.2017 № 19 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В части своевременности выплаты пенсии за выслугу лет установлено следующее:

1. Решением № 276 не установлена периодичность начисления и выплаты пенсии за выслугу лет, что делает невозможным оценку своевременности начисления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района.

2. Пунктом 21 Постановления № 93 определено, что выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, осуществляется ежемесячно организацией, уполномоченной осуществлять выплату пенсии за выслугу лет, путем зачисления на счета по вкладам получателя в кредитных учреждениях.

В нарушение пункта 21 Постановления № 93 в январе 2018 года пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, не перечислялись. Пенсии за выслугу лет за январь 2018 года в сумме 107 385,56 руб. перечислены 02.02.2018 платежным поручением № 527 от 02.02.2018.

3. Пунктом 19 Решения № 190 установлено, что выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, осуществляется уполномоченным органом ежемесячно до 25-го числа текущего месяца путем зачисления на счета по вкладам получателя в кредитных учреждениях.

В нарушение пункта 19 Решения № 190 пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, перечислена:

- 02.02.2018 платежным поручением № 527 от 02.02.2018 в сумме 59 937,77 руб. за январь 2018 года;

- 01.03.2018 платежным поручением № 2034 от 01.03.2018 в сумме 59 937,77 руб. за февраль 2018 года.

***3) Анализ правомерности и правильности перерасчета пенсии***

***за выслугу лет в проверяемом периоде в связи с изменением***

***размера страховой пенсии по старости (инвалидности),***

***размера иной пенсии, с учетом которой определена пенсия***

***за выслугу лет, а также в связи с индексацией размера пенсий***

***за выслугу лет в соответствии с увеличением (индексацией)***

***размеров денежного содержания муниципальных служащих,***

***увеличением (индексацией) размеров окладов денежного***

***содержания по муниципальным должностям Суксунского***

***муниципального района***

*В отношении лиц замещавших должности муниципальной службы*

В нарушение подпункта «а» пункта 22 Постановления № 93 при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера страховой пенсии по старости (инвалидности) не произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет пенсионеру с 01.08.2018 и М. с 01.12.2018.В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 963,71 руб.

В результате анализа представленных расчетов пенсии за выслугу лет установлено, что Администрацией при расчете суммы пенсии за выслугу лет пенсионеру учтена сумма, полагающаяся в связи с валоризацией пенсионных прав в размере 853,85 руб., при этом сумма, полагающаяся в связи с валоризацией пенсионных прав согласно данным Управления ПФР в Суксунском районе Пермского края составляла в проверяемом периоде 823,54 руб. в месяц. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 91,90 руб.

В нарушение части 2 статьи 16 Закона № 545-ПК, пункта 34 Постановления № 93 произведен перерасчет размера пенсий за выслугу лет, установленных до 01.01.2010, в связи с чем излишне выплачено пенсии за выслугу лет пенсионерам в общей сумме 35 532,48 руб.

*В отношении лиц замещавших муниципальные должности*

В нарушение подпункта «а» пункта 13 Решения № 190 при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера страховой пенсии по старости (инвалидности) не произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет с 01.01.2018 пенсионерам. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 15 879,84 руб.

*В отношении лиц замещавших выборные муниципальные должности*

В нарушение пункта 9 Решения № 276 при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера страховой пенсии по старости (инвалидности) не произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет с 01.01.2018 пенсионерам. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 11 438,88 руб.

В результате анализа представленных расчетов пенсии за выслугу лет установлено, что Администрацией в 2018 году при расчете суммы пенсии за выслугу лет пенсионеру в нарушение пунктов 5, 6 Решения № 276 применена сумма месячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, в размере 21 350,59 руб.

При этом, с учетом коэффициента индексации денежного содержания на 1,053 с 01.07.2017 сумма месячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет пенсионеру, составляла в проверяемом периоде 18 978,30 руб. в месяц. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 28 467,48 руб.

***Возражения или замечания руководителей***

***объектов контрольного мероприятия***

***на результаты контрольного мероприятия***

Администрацией Суксунского муниципального района замечания и возражения на результаты контрольного мероприятия в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района не представлены.

**Выводы:**

**1.** В 2018 году Администрации по коду расхода по бюджетной классификации 1001 92 0 00 70010 «Пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования, муниципальным служащим» на 2018 год доведены бюджетные назначения в сумме 2 442 300 руб., кассовые расходы составили 2 429 676,04 руб., исполнение составило 99,5%.

Средства направлены Администрацией на цели, соответствующие целям, определенным Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 21.12.2017 № 19 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**2.** В действующих документах, определяющих порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района, не в полном объеме учтены изменения регионального законодательства.

**3.** Решением № 276 не установлена периодичность начисления и выплаты пенсии за выслугу лет, что делает невозможным оценку своевременности начисления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления Суксунского муниципального района.

**4.** В нарушение пункта 21 Постановления № 93 в январе 2018 года пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, не перечислялись. Пенсии за выслугу лет за январь 2018 года в сумме 107 385,56 руб. перечислены 02.02.2018 платежным поручением № 527 от 02.02.2018.

**5.** В нарушение пункта 19 Решения № 190 пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, перечислена:

- в сумме 59 937,77 рублей за январь 2018 года 02.02.2018 платежным поручением № 527 от 02.02.2018;

- в сумме 59 937,77 рублей за февраль 2018 года 01.03.2018 59 937,77 рублей платежным поручением № 2034 от 01.03.2018.

**6.** В 2018 году Администрацией излишне выплачено пенсии за выслугу лет в общей сумме 92 374,29 руб., что повлекло причинение ущерба бюджету Суксунского муниципального района на указанную сумму:

**6.1.** В отношении лиц, замещавших должности муниципальной службы:

**6.1.1.** в нарушение подпункта «а» пункта 22 Постановления № 93 при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера страховой пенсии по старости (инвалидности) не произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 963,71 руб.;

**6.1.2.** Администрацией при расчете суммы пенсии за выслугу лет пенсионеру учтена сумма, полагающаяся в связи с валоризацией пенсионных прав в размере 853,85 руб., при этом сумма, полагающаяся в связи с валоризацией пенсионных прав согласно данным Управления ПФР в Суксунском районе Пермского края, составляла в проверяемом периоде 823,54 руб. в месяц. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 91,90 руб.;

**6.1.3.** в нарушение части 2 статьи 16 Закона № 545-ПК, пункта 34 Постановления № 93 произведен перерасчет размера пенсий за выслугу лет, установленных до 01.01.2010, в связи с чем излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 35 532,48 руб.

**6.2.** В отношении лиц, замещавших муниципальные должности, в нарушение подпункта «а» пункта 13 Решения № 190 при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера страховой пенсии по старости (инвалидности) не произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет с 01.01.2018. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 15 879,84 руб.

**6.3.** В отношении лиц, замещавших выборные муниципальные должности:

**6.3.1.** в нарушение пункта 9 Решения № 276 при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации размера страховой пенсии по старости (инвалидности) не произведен перерасчет размера пенсии за выслугу лет с 01.01.2018. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 11 438,88 руб.;

**6.3.2.** в результате анализа представленных расчетов пенсии за выслугу лет установлено, что Администрацией в 2018 году при расчете суммы пенсии за выслугу лет В. в нарушение пунктов 5, 6 Решения № 276 применена сумма месячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, в размере 21 350,59 руб., при этом сумма месячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет согласно представленным в ходе проверки документам, составляла в проверяемом периоде 18 978,30 руб. в месяц. В результате излишне выплачено пенсии за выслугу лет в сумме 28 467,48 руб.

**Предложения (рекомендации):**

**1.** Направить представление Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района в Администрацию Суксунского муниципального района.

**2.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Земское собрание Суксунского муниципального района.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова